

Погоджено:
перший заступник міського голови
В.В. Кульматицький _____

АНАЛІЗ

**регуляторного впливу проекту рішення виконавчого комітету Слов'янської міської ради
«Про встановлення тарифів на транспортні послуги, які надаються автомобільними
перевізниками населенню на міських автобусних маршрутах загального користування»**

1. Визначення проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання

Опис проблеми.

Діючий тариф на перевезення одного пасажирів на міських автобусних маршрутах, на яких здійснюються перевезення пасажирів в звичайному режимі руху, діє на підставі рішення виконкому Слов'янської міської ради від 20.05.2009 №319 «Про встановлення тарифів на транспортні послуги, які надаються автомобільними перевізниками населенню на міських автобусних маршрутах загального користування» (із змінами, внесеними рішенням виконкому від 20.07.2011 №484).

Згідно з пунктом 1.6. наказу Міністерства транспорту та зв'язку України від 17.11.2009 №1175 «Про затвердження Методики розрахунку тарифів на послуги пасажирського автомобільного транспорту» перегляд рівня тарифів повинен здійснюватись у зв'язку зі зміною умов виробничої діяльності та реалізації послуг пасажирського автомобільного транспорту, що не залежать від господарської діяльності автомобільного перевізника, в тому числі в разі зміни вартості палива більш, ніж на 10%.

Діючі на теперішній час тарифи, встановлені у 2009 році, не відшкодовують витрати на:

- | | |
|-------------------------|--|
| - паливо; | - заробітну плату; |
| - мастильні матеріали; | - запасні частини; |
| - акумуляторні батареї; | - витрати безпосередньо пов'язані з підготовкою та |
| - автошини; | здійсненням процесу перевезення пасажирів та ін. |

Таким чином, зазначені тарифи не забезпечують рентабельну роботу як спеціалізованих автопідприємств, так і фізичних осіб – підприємців.

№ з/п	Найменування показників	Ціни		% росту
		II квартал 2009	II квартал 2010	
1	Середня вартість палива; Газ - метан, грн./м ³	3,48	3,88	11
2	Масло моторне, грн./л	22,0	26,0	18
3	Середня вартість автошин, грн. за од.: 240*508	1020,0	1210,0	18
4	- Акумулятор БСТ-132	1100,0	1200,0	9
5	Середня вартість деяких запасних частин, грн.:			
	- Колінвал: ПАЗ-3205	1400,0	1680,0	20
	- Радіатор ПАЗ-3205	2400,0	2570,0	7
	- Ресора передня ПАЗ-3205	880,0	1055,0	19
	- Поршнева група ПАЗ-3205	2496,0	2590,0	3
	- Поршневі кільця ПАЗ-3205	390,0	450,0	15
	- Блок шестерень КПП ПАЗ-3205	700,0	840,0	20

6	Мінімальна місячна заробітна плата, грн.	605,0	884,0	46
---	--	-------	-------	----

Враховуючи вищевикладене, виникла необхідність встановити тарифи на транспортні послуги, які надаються автомобільними перевізниками населенню на міських автобусних маршрутах загального користування, на яких здійснюються перевезення пасажирів в звичайному режимі руху.

Обґрунтування необхідності державного регулювання та неможливість розв'язання проблеми за допомогою чинного регулювання.

Проблема, яку необхідно вирішити шляхом прийняття даного рішення, полягає у збалансуванні інтересів держави, органів місцевого самоврядування, користувачів транспортних послуг та підприємств, установ, організацій, інших юридичних та фізичних осіб – суб'єктів господарювання на автомобільному транспорті незалежно від форм власності.

2. Цілі державного регулювання

- забезпечення якісного та безпечного функціонування автомобільного транспорту загального користування;
- сприяння розвитку ринкової інфраструктури пасажирського автотранспорту;
- покращення рівня обслуговування пасажирів, фінансового стану автопідприємств та фізичних осіб – підприємців;
- недопущення необґрунтованого підвищення тарифів;
- забезпечення покриття тарифами на послуги з перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування витрат на надання даних послуг.

3. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення визначених цілей.

Під час розробки проекту рішення виконавчого комітету Слов'янської міської ради «Про встановлення тарифів на транспортні послуги, які надаються автомобільними перевізниками населенню на міських автобусних маршрутах загального користування» було розглянуто такі альтернативні способи досягнення визначених цілей:

1. Розглянути ситуацію, коли деякий час тарифи залишаться без зміни. У даному випадку це призведе до банкрутства автопідприємств, погіршення технічного стану рухомого складу, зниження якості та безпеки наданих послуг автомобільним транспортом, втрати кваліфікованих працівників внаслідок неможливості забезпечення їх гідних рівнем заробітної плати, що, в свою чергу, ставить під загрозу стале задоволення потреб населення міста в автоперевезеннях. Дана альтернатива є неприйнятною.
2. Зниження цін на паливно - мастильні матеріали, запчастини, зменшення мінімальної заробітної плати, але фактично це не може відбутися.
3. Вирішення питання шляхом передбачення у місцевому бюджеті дотації на покриття збитків від неповного відшкодування економічно обґрунтованих витрат в тарифах без їх зміни. Однак, такий шлях вирішення проблеми є економічно невиправданим, зважаючи на те, що він не стимулюватиме автоперевізників до оновлення рухомого складу та якісного надання автотранспортних послуг населенню міста, а також створить напругу у видатковій частині місцевого бюджету.
4. Прийняття регуляторного акта, положення якого допоможуть відшкодувати витрати з надання послуг.

4. Механізм та заходи, що пропонуються для розв'язання проблеми.

Механізм дії регуляторного акта

Для досягнення цілей, визначених у другому розділі АРВ, проектом цього регуляторного акта передбачено встановлення економічно обґрунтованого тарифу на послуги з перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування, на яких здійснюються перевезення пасажирів в звичайному режимі руху.

Організаційні заходи для впровадження регулювання:

- провести розрахунок тарифу на послуги з перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування згідно до наказу Міністерства транспорту України від 17.11.2009 №1175 «Про затвердження Методики розрахунку тарифів на послуги пасажирського автомобільного транспорту»;

- забезпечити інформування громадськості про вимоги регуляторного акту шляхом його оприлюднення в рекламно-інформаційному щотижневику «Газета об'явлених» та на офіційному веб-сайті Слов'янської міської ради.

5. Можливість досягнення визначених цілей у разі прийняття регуляторного акта. Вплив зовнішніх факторів на дію регуляторного акта

На дію цього регуляторного акта негативно можуть вплинути підвищення цін на паливно - мастильні матеріали, шини, акумуляторні батареї та запасні частини, зміна чинного законодавства у сфері пасажирських автоперевезень, зміна умов оподаткування суб'єктів господарювання, що надають відповідні послуги, збільшення розмірів мінімальної заробітної плати.

Позитивно на дію цього регуляторного акта може вплинути добросовісна конкуренція серед автоперевізників, яка сприятиме підвищенню якості та безпеки перевезень, оновлення рухомого складу.

Зазначені чинники мають значний вплив на результативність запропонованого регуляторного акта. Тому буде проводитись постійний моніторинг щодо їх оцінки, за результатами якого до запропонованого регуляторного акта будуть внесені відповідні зміни для усунення негативного впливу зазначених зовнішніх чинників.

Виконання вимог даного регуляторного акта не потребує додаткових витрат з коштів державного, обласного та місцевих бюджетів, а також не потребує додаткових витрат на контроль за виконанням вимог даного регуляторного акта.

6. Очікувані результати прийняття регуляторного акта. Аналіз вигод та витрат. Застосування даних тарифів дозволить:

- суб'єктам господарювання відшкодувати витрати, пов'язані з перевезенням пасажирів автомобільним транспортом;
- забезпечити повноцінне та якісне надання автотранспортних послуг населенню із збереженням належної кількості маршрутів;
- підвищити заробітну плату перевізників, водіїв та обслуговуючого персоналу;
- сприяти розвитку ринкової інфраструктури пасажирського автотранспорту;
- своєчасно забезпечувати оновлення рухомого складу перевізників;
- підтримувати належний рівень безпеки руху та пасажирів;
- забезпечити належний технічний стан рухомого складу;
- забезпечити захист населення від необґрунтованого різкого та невиправданого підвищення вартості проїзду.

Таблиця вигод та витрат

Сфери впливу	Вигоди	Витрати
Інтереси держави	Реалізація державної регуляторної політики Збільшення обсягу надходжень податків на додану вартість до державного та місцевих бюджетів	Витрати часу, пов'язані з розробкою регуляторного акта
Суб'єкт господарювання	Забезпечення фінансової основи для ведення господарської діяльності Створення економічних умов для розвитку пасажирських перевезень	Витрати, пов'язані з наданням та забезпеченням належної якості та безпеки послуг пасажирського автомобільного транспорту загального користування
Сфера інтересів громадян	Повноцінне та якісне надання автотранспортних послуг Підвищення безпеки автоперевезень внаслідок придбання нового рухомого складу	Підвищення вартості проїзду на міських автобусних маршрутах загального користування

7. Обґрунтування строку дії регуляторного акта.

Дія регуляторного акта встановлюється на необмежений термін, оскільки він спрямований на розв'язання проблем автомобільних перевізників. Тарифи будуть переглянуті у разі зміни за об'єктивними причинами складових собівартості надання транспортних послуг на міських автобусних маршрутах загального користування.

8. Показники результативності регуляторного акта.

Виходячи з цілей державного регулювання, визначених у 2 розділі АРВ, для відстеження результативності регуляторного акта обрані статистичні показники:

- розмір надходжень податків та зборів до державного та місцевих бюджетів від господарської діяльності суб'єктів господарювання, (тис. грн.);
- кількість автоперевізників, на яких поширюється дія регуляторного акта, (осіб);
- рівень поінформованості, обізнаних з положеннями регуляторного акта, (%);
- обсяг пасажироперевезень, млн.

Показники соціологічних опитувань:

Кількість пропозицій щодо підвищення діючого тарифу з боку автоперевізників як спеціалізованих підприємств, так і фізичних осіб-підприємців, які надходять до Слов'янської міської ради.

Таблиця припущень та вихідних даних від регулювання, яке запроваджується

Назва показника	2009 рік	прогноз 2011	%
Обсяг пасажироперевезень виконаний автоперевізниками, млн. пас.	9,467	9,467	100
Кількість автоперевізників, на яких поширюється дія регуляторного акта, од.	8	8	100
Розмір надходжень податків та зборів до державного та місцевого бюджетів, тис. грн .	465,4	488,7	105
Рівень поінформованості обізнаних, обізнаних з положеннями регуляторного акта, (%)	100	100	100

9. Заходи за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта.

Базове відстеження результативності здійснюватиметься до дати набрання чинності певного регуляторного акта. Повторне відстеження результативності буде проведено через рік, починаючи з дня виконання заходів з базового відстеження.

Начальник відділу транспорту та зв'язку

В.Ф. Нестеренко