

**АНАЛІЗ**  
**регуляторного впливу**  
**проекту рішення виконавчого комітету Слов'янської міської ради**  
**«Про затвердження Умов конкурсу з перевезення пасажирів на міському автобусному**  
**маршруті загального користування в місті Слов'янську»**

***I. Визначення проблеми***

Проблема: необхідність затвердження Умов конкурсу з перевезення пасажирів на міському автобусному маршруті загального користування в місті Слов'янську з метою виконання Закону України «Про автомобільний транспорт» та постанови Кабінету Міністрів України від 03.12.2008 №1081 «Про затвердження Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування» (із змінами та доповненнями) з метою проведення конкурсів з перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування в місті Слов'янську.

Причини виникнення проблеми: відсутність діючих Умов конкурсу з перевезення пасажирів на міському автобусному маршруті загального користування в місті Слов'янську.

Важливість проблеми: забезпечення стабільних, безпечних та якісних перевезень пасажирів міським автотранспортом загального користування згідно норм чинного законодавства.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	так	ні
Громадяни	+	-
Держава	+	-
Суб'єкти господарювання, у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	-

Для розв'язання проблеми необхідно розробити та затвердити Умови конкурсу з перевезення пасажирів на міському автобусному маршруті загального користування в місті Слов'янську згідно норм чинного законодавства з метою проведення конкурсів залежно від термінів дії договорів на перевезення пасажирів.

Підставою для розробки проекту рішення виконкому Слов'янської міської ради «Про затвердження Умов конкурсу з перевезення пасажирів на міському автобусному маршруті загального користування в місті Слов'янську» є стаття 44 Закону України «Про автомобільний транспорт» та пункт 10 постанови Кабінету Міністрів України від 03.12.2008 №1081 «Про затвердження Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування» (із змінами та доповненнями). Ці законодавчі акти передбачають правові норми щодо затвердження виконкомом Слов'янської міської ради (далі - Організатор) Умов конкурсу з перевезення пасажирів на міському автобусному маршруті загального користування в місті Слов'янську.

***II. Цілі державного регулювання.***

Цілі державного регулювання:

- виконання статті 44 Закону України «Про автомобільний транспорт» та пункту 10 постанови Кабінету Міністрів України від 03.12.2008 №1081 «Про затвердження Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування» (із змінами та доповненнями), шляхом розробки та затвердження Умов конкурсу з перевезення пасажирів на міському автобусному маршруті загального користування в місті Слов'янську згідно норм чинного законодавства;

- проведення конкурсів з перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування в місті Слов'янську згідно норм чинного законодавства;

- забезпечення стабільних, безпечних та якісних перевезень пасажирів міським автотранспортом загального користування згідно норм чинного законодавства.

***III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення визначених цілей.***

## 1. Визначення альтернативних способів.

В якості альтернативних способів можна розглянути наступні ситуації.

Вид альтернативи	Опис альтернативи
<i>Альтернатива 1.</i> Збереження ситуації, яка існує на цей час (відсутність затверджених Умов конкурсу з перевезення пасажирів на міському автобусному маршруті загального користування в місті Слов'янську)	Відсутність можливості проводити конкурси з перевезення пасажирів. Відсутність можливості забезпечення стабільних, безпечних та якісних перевезень пасажирів міським автотранспортом загального користування.
<i>Альтернатива 2.</i> Затвердження Умов конкурсу з перевезення пасажирів на міському автобусному маршруті загального користування в місті Слов'янську.	Забезпечення виконання статті 44 Закону України «Про автомобільний транспорт», пункту 10 постанови Кабінету Міністрів України від 03.12.2008 №1081 «Про затвердження Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування» (із змінами та доповненнями) та забезпечення стабільних, безпечних та якісних перевезень пасажирів міським автотранспортом загального користування згідно норм чинного законодавства.

## 2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей.

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
<i>Альтернатива 1.</i> Збереження ситуації, яка існує на цей час (відсутність затверджених Умов конкурсу з перевезення пасажирів на міському автобусному маршруті загального користування в місті Слов'янську)	—	Порушення норм діючого законодавства та погіршення якості надання послуг міського пасажирського автотранспорту загального користування.
<i>Альтернатива 2.</i> Затвердження Умов конкурсу з перевезення пасажирів на міському автобусному маршруті загального користування в місті Слов'янську.	Забезпечення виконання Закону України «Про автомобільний транспорт» та постанови Кабінету Міністрів України від 03.12.2008 № 1081 «Про затвердження порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування» (із змінами та доповненнями). Забезпечення стабільних, безпечних та якісних перевезень пасажирів міським автотранспортом загального користування.	Витрати часу, пов'язані з розробкою регуляторного акта та проведенням конкурсів з перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування в місті Слов'янську згідно норм чинного законодавства.

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
<i>Альтернатива 1.</i> Збереження ситуації, яка існує на цей час (відсутність затверджених Умов конкурсу з перевезення	—	Відсутність регулярних пасажирських перевезень на міських автобусних маршрутах загального користування. Погіршення надання послуг пасажирського автомобільного транспорту.

пасажирів на міському автобусному маршруті загального користування в місті Слов'янську)		
<i>Альтернатива 2.</i> Затвердження Умов конкурсу з перевезення пасажирів на міському автобусному маршруті загального користування в місті Слов'янську.	Забезпечення стабільних, безпечних та якісних перевезень пасажирів міським автотранспортом загального користування. Захист прав споживачів під час їх транспортного обслуговування та забезпечення належного визначення відповідних перевізників	-

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	необмежене коло осіб	необмежене коло осіб	необмежене коло осіб	необмежене коло осіб	необмежене коло осіб
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	-	-	-	-	-

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
<i>Альтернатива 1.</i> Збереження ситуації, яка існує на цей час (відсутність затверджених Умов конкурсу з перевезення пасажирів на міському автобусному маршруті загального користування в місті Слов'янську)	-	Відсутність можливості участі в конкурсі та ведення господарської діяльності.
<i>Альтернатива 2.</i> Затвердження Умов конкурсу з перевезення пасажирів на міському автобусному маршруті загального користування в місті Слов'янську.	Прозорий механізм вибору на конкурсних засадах суб'єктів господарювання, які спроможні забезпечувати належну якість обслуговування пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування.	Подання документів на участь у конкурсі, присутність при проведенні конкурсу. Автомобільний перевізник забезпечує роботу на кожному об'єкті конкурсу не менш як одного транспортного засобу (в якості основного), пристосованого для перевезення осіб з обмеженими фізичними можливостями. Автомобільний перевізник – переможець конкурсу зобов'язаний здійснювати перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування міста Слов'янська відповідно до вимог Законів України «Про автомобільний транспорт», «Про транспорт», «Про дорожній рух», «Про ліцензування видів господарської діяльності», Правил надання послуг пасажирського автомобільного транспорту, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 18.02.1997 року №176, Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів автомобільним транспортом, міжнародних перевезень пасажирів та вантажів автомобільним транспортом, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 2.12.2015 № 1001, інших нормативно-правових актів у сфері автомобільного транспорту та трудового законодавства України, а також державних соціальних нормативів у сфері транспортного обслуговування населення.

		Автомобільний перевізник – переможець конкурсу, з яким укладено договір за результатами проведеного конкурсу, забезпечує пільгові перевезення пасажирів згідно до чинного законодавства.
--	--	--

#### IV. Вибір найбільш оптимального способу досягнення цілей.

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки*)	Коментарії щодо присвоєння відповідного бала
<i>Альтернатива 1.</i> Збереження ситуації, яка існує на цей час (відсутність затверджених Умов конкурсу з перевезення пасажирів на міському автобусному маршруті загального користування в місті Слов'янську)	1	Впровадження альтернативи 1 суперечить нормам діючого законодавства
<i>Альтернатива 2.</i> Затвердження Умов конкурсу з перевезення пасажирів на міському автобусному маршруті загального користування в місті Слов'янську.	4	Впровадження альтернативи 2 розв'яже проблемні питання (з моменту проведення конкурсу з перевезення пасажирів та укладання договорів на перевезення пасажирів до терміну їх закінчення)

\* 4 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде з моменту проведення конкурсу з перевезення пасажирів та укладання договорів на перевезення пасажирів до терміну їх закінчення);

3 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

2 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);

1 – цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягненні (проблема продовжує існувати).

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
<i>Альтернатива 1.</i> Збереження ситуації, яка існує на цей час (відсутність затверджених Умов конкурсу з перевезення пасажирів на міському автобусному маршруті загального користування в місті Слов'янську)	немає	Порушення норм чинного законодавства. Відсутність регулярних перевезень пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування.	Альтернатива показала себе такою, що не відповідає нормам чинного законодавства.
<i>Альтернатива 2.</i> Затвердження Умов конкурсу з перевезення пасажирів на міському автобусному маршруті загального користування в місті Слов'янську.	Забезпечення виконання Закону України «Про автомобільний транспорт» та постанови Кабінету Міністрів України від 03.12.2008 № 1081 «Про затвердження порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування» (із змінами та доповненнями). Забезпечення стабільних, безпечних та якісних перевезень пасажирів	Витрати часу, пов'язані з розробкою регуляторного акта та проведенням конкурсів з перевезення пасажирів на міському автобусному маршруті загального користування в місті Слов'янську згідно норм чинного законодавства	Цей регуляторний акт повністю забезпечує потреби у розв'язанні проблеми та відповідає принципам державної регуляторної політики. Прийняття регуляторного акта забезпечить досягнення встановлених цілей

	<p>міським автотранспортом загального користування, з урахуванням потреб осіб з обмеженими фізичними можливостями.</p> <p>Захист прав споживачів під час їх транспортного обслуговування та забезпечення належного визначення відповідних перевізників.</p> <p>Прозорий механізм вибору на конкурсних засадах суб'єктів господарювання, які спроможні забезпечувати належну якість обслуговування пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування згідно до Умов конкурсу та постанови Кабінету Міністрів України від 03.12.2008 № 1081 «Про затвердження порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування» (із змінами та доповненнями).</p>		
--	--	--	--

Рейтинг результативності	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
<i>Альтернатива 1.</i> Збереження ситуації, яка існує на цей час (відсутність затверджених Умов конкурсу з перевезення пасажирів на міському автобусному маршруті загального користування в місті Слов'янську)	Переваги відсутні	Зміна норм чинного законодавства
<i>Альтернатива 2.</i> Затвердження Умов конкурсу з перевезення пасажирів на міському автобусному маршруті загального користування в місті Слов'янську.	Впровадження даної альтернативи забезпечить виконання Закону України «Про автомобільний транспорт», постанови Кабінету Міністрів України від 03.12.2008 № 1081 «Про затвердження порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування» (із змінами та доповненнями) та здійснення стабільних, безпечних, якісних перевезень пасажирів міським автотранспортом загального користування, захист прав споживачів під час їх транспортного обслуговування та прозорий механізм вибору на конкурсних засадах суб'єктів господарювання, які спроможні забезпечувати належну якість обслуговування пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування згідно до Умов конкурсу та постанови Кабінету Міністрів України від 03.12.2008 № 1081 «Про затвердження порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування» (із	Зміна норм чинного законодавства

#### ***V. Механiзм та заходи, що пропонуються для розв'язання проблеми.***

Для досягнення цiлей, визначених у II роздiлi аналізу регуляторного впливу, проектом цього регуляторного акта (альтернатива 2) передбачено виконання вимог чинного законодавства в частинi визначення умов конкурсу з перевезення пасажирiв на мiському автобусному маршрутi загального користування в мiстi Слов'янську та забезпечення стабiльних, безпечних та якiсних перевезень пасажирiв мiським автотранспортом загального користування.

Таким чином впровадження альтернативи №2 є єдиним сприятливим способом розв'язання проблеми, а саме – прийняття даного рiшення виконкому Слов'янської мiської ради, яким визначаються Умови конкурсу з перевезення пасажирiв на мiському автобусному маршрутi загального користування в мiстi Слов'янську згiдно норм чинного законодавства.

#### ***VI. Оцiнка виконання вимог регуляторного акта залежно вiд ресурсiв, якими розпоряджаються органи мiсцевого самоврядування, фiзичнi та юридичнi особи, якi повиннi проваджувати або виконувати цi вимоги***

Реалiзацiя регуляторного акта не потребує додаткових витрат та ресурсiв органiв виконавчої влади, органiв мiсцевого самоврядування, фiзичних чи юридичних осiб.

#### ***VII. Обгрунтування запропонованого строку дiї регуляторного акта.***

Акт набирає чинностi з дня його оприлюднення вiдповiдно до норм чинного законодавства. Дiя регуляторного акта не обмежується в часi.

#### ***VIII. Визначення показникiв результативностi дiї регуляторного акта.***

Виходячи з цiлей державного регулювання, визначених у II роздiлi АРВ, для вiдстеження результативностi регуляторного акта обранi наступнi показники:

- кiлькiсть автоперевiзникiв – переможцiв конкурсу з перевезення пасажирiв;
- розмiр надходжень податкiв та зборiв до державного та мiсцевих бюджетiв вiд господарської дiяльностi суб'єктiв господарювання (автомобiльних перевiзникiв – переможцiв конкурсу з перевезення пасажирiв);
- обсяг перевезених пасажирiв;
- оновлення автоперевiзниками рухомого складу;
- кiлькiсть звернень громадян щодо якостi надання послуг пасажирського автомобiльного транспорту;
- рiвень поiнформованостi обiзнаних з положеннями регуляторного акта.

#### ***IX. Визначення заходiв, за допомогою яких здiйснюватиметься вiдстеження результативностi дiї регуляторного акта.***

Термiни вiдстеження результативностi проекту регуляторного акта:

- базове – пiсля набрання чинностi цим актом, але не пiзніше дня, з якого починається проведення повторного вiдстеження результативностi цього акта;
- повторне – через рiк з дня набрання ним чинностi, але не пiзніше двох рокiв з дня набрання чинностi цим актом;
- перiодичне – раз на три роки починаючи з дня закінчення заходiв з повторного вiдстеження результативностi цього акта.

*Макієнко Римма Вікторівна*