

Погоджено:
Заступник міського голови

_____Діденко Д.І.

**АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ ДО
ПРОЕКТУ РІШЕННЯ
«ПРО ВСТАНОВЛЕННЯ ТАРИФІВ НА РИТУАЛЬНІ ПОСЛУГИ, ЯКІ ВКЛЮЧЕНІ ДО
НЕОБХІДНОГО МІНІМАЛЬНОГО ПЕРЕЛІКУ ОКРЕМИХ ВИДІВ РИТУАЛЬНИХ ПОСЛУГ»**

1. ВИЗНАЧЕННЯ ПРОБЛЕМИ.

Відповідно до Закону України «Про поховання та похоронну справу» від 10.07.2003 № 1102 – IV із змінами та доповненнями, Закону України «Про державний бюджет України на 2017 рік» від 21.12.2016 № 1801 – VIII, розрахунків адміністративних та загально - виробничих витрат за 2016 рік, затверджених наказом по підприємству від 03.01.2017 № 8 (додаток № 1) підвищення розміру мінімальної заробітної плати, зростання вартості матеріалів, енергоносіїв, комунальних послуг вплинуло на собівартість послуг.

Діючі тарифи на ритуальні послуги, які включені до необхідного мінімального переліку окремих видів ритуальних послуг згідно Рішення виконавчого комітету Слов'янської міської ради від 16 лютого 2011 року № 122, є збитковими і не покривають фактичних витрат підприємства на їх надання.

Причини та умови виникнення проблеми: зростання фактичних витрат в порівнянні з витратами в діючих тарифах на ритуальні послуги, а саме:

- підвищення розміру мінімальної заробітної плати;
- зростання вартості матеріалів, енергоносіїв, комунальних послуг у порівнянні з витратами в діючих тарифах;
- збільшення сум податків та ін.

Існуюча вартість послуг не відшкодовує реальних витрат підприємства.

Складові тарифу на послуги з поховання, які включені до необхідного мінімального переліку окремих видів ритуальних послуг.

п/п	Показники	Один. вимі-ру	Копання могили ручним способом, опускання труни з тілом померлого в могилу, закопування могили, формування намогильного насипу та одноразове прибирання території біля могили: - 2,0x2,0x1,0 м.			Оформлення договору – замовлення на організацію та проведення поховання (на дільниці комплексних ритуальних послуг).		
			Діючий тариф з 16.02.11	Фактич. витрати станом на 15.05.17	Запропонований тариф у 2017	Діючий тариф з 16.02.11	Фактич. витрати станом на 15.05.17	Запропонований тариф у 2017
1.	Витрати на оплату праці	грн.	329,48	498,98	498,98	1,56	2,51	2,51
2.	Загальновиробничі витрати	грн.	32,59	63,57	63,57	0,15	0,32	0,32
3.	Єдиний соціальний внесок	грн.	124,42	109,77	109,77	0,58	0,55	0,55
4.	Разом	грн.	483,49	672,31	672,31	2,29	3,39	3,39
5.	Адміністративні витрати, 15%	грн.	49,42	100,85	100,85	0,23	0,51	0,51
6.	Разом	грн.	532,91	773,16	773,16	2,52	3,896	3,896
7.	Рентабельність	%	+12	- 22,8	+12	+12	- 27,62	+12

8.	Рентабельність	грн.	63,9	- 176,3	92,78	0,3	- 1,076	0,467
9.	Всього	грн.	596,86	596,86	865,94	2,82	2,82	4,36

Важливість проблеми: надання якісних, своєчасних і в повному обсязі ритуальних послуг пов'язаних з похованням згідно норм чинного законодавства

Основні групи, на які проблема справляє вплив:

Групи	Так	Ні
Громадяни	+	-
Держава	+	-
Суб'єкти господарювання	-	+

Проблема чинного регуляторного акта не може бути вирішена за допомогою ринкових механізмів, оскільки згідно ст.28 ЗУ «Про місцеве самоврядування» - це повноваження виконавчої влади.

Для розв'язання проблеми пропонується затвердити економічно обґрунтовані тарифи на ритуальні послуги, які включені до необхідного мінімального переліку окремих видів ритуальних послуг, розраховані на підставі чинного законодавства.

2. ЦІЛІ ДЕРЖАВНОГО РЕГУЛЮВАННЯ.

2.1. Метою прийняття рішення є приведення тарифів на ритуальні послуги до економічно обґрунтованого рівня з урахуванням інтересів населення та відшкодування фактичних витрат підприємства, згідно законодавства.

2.2. Покращення та стабілізація фінансово – економічного стану підприємства.

2.3. Збалансування інтересів, прав та обов'язків споживачів ритуальних послуг та об'єктів господарювання інших форм власності.

2.4. Забезпечення відповідності регулювання тарифів рівню економічно обґрунтованих витрат на них, відкритості та прозорості структури тарифів.

2.5. Забезпечення своєчасних розрахунків за спожиті енергоносії та виплати заробітної плати працюючим на підприємстві.

3. ВИЗНАЧЕННЯ ТА ОЦІНКА АЛЬТЕРНАТИВНИХ СПОСОБІВ ДОСЯГНЕННЯ ЦІЛЕЙ.

3.1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	Збереження діючого регуляторного акту
Альтернатива 2	Встановлення тарифів з урахуванням дотацій міського бюджету на покриття різниці між собівартістю послуг, які включені до необхідного мінімального переліку окремих видів ритуальних послуг і існуючим тарифом.
Альтернатива 3	Прийняття даного регуляторного акту

3.2.1. Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутність витрат на адміністрування регуляторного акта	Зменшення надходжень до бюджету усіх рівнів
Альтернатива 2	Відсутні	Витрати на компенсації, що виплачуються міським бюджетом у зв'язку з прийняттям даного рішення
Альтернатива 3	Збільшення надходжень до бюджетів усіх рівнів Стабільність роботи підприємства.	Витрати на оплату праці працівникам виконавчого органу, діяльність яких пов'язана з виконанням та контролем вимог акту

3.2.2. Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутність додаткових витрат користувачами даних послуг	Відсутні
Альтернатива 2	Економія коштів за рахунок наданих державою пільг	Зменшення соціальних видатків
Альтернатива 3	Гарантування належного поховання померлих Направлення коштів на фінансування	Збільшення цін на надання послуг

	інших статей міського бюджету у повному обсязі	
--	--	--

3.2.3.Оцінка впливу на сферу інтересів підприємства

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Зменшення витрат на підготовку документів, необхідних для виконання вимог регуляторного акта	Зростання збитковості підприємства, заборгованість за комунальні послуги, несвоєчасна виплаті по заробітної плати
Альтернатива 2	Покриття різниці між собівартістю послуг і існуючими тарифами	відсутні
Альтернатива 3	Покриття різниці між собівартістю послуг і існуючими тарифами	відсутні

4. ВИБІР НАЙБІЛЬШ ОПТИМАЛЬНОГО АЛЬТЕРНАТИВНОГО СПОСОБУ ДОСЯГНЕННЯ ЦІЛЕЙ.

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)		Бал результативності* (за чотирибальною системою оцінки)		Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1		1		Проблема продовжує існувати
Альтернатива 2		2		Цілі прийняття регуляторного акта будуть досягнуті частково
Альтернатива 3		4		Цілі прийняття регуляторного акта будуть досягнуті повною мірою
Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу	
Альтернатива 1	+	Не відповідає нормам чинного законодавства. Відсутність якісних послуг в повному обсязі.	Альтернатива має низьку ефективність.	

Альтернатива 2	Відсутні	Необхідність надання дотацій з міського бюджету	Встановлені цілі досягнуті частково
Альтернатива 3	+	Витрати часу пов'язані з розробкою регуляторного акта.	Регуляторний акт повністю забезпечує потреби у розв'язанні проблеми та відповідає принципам державної регуляторної політики. Прийняття регуляторного акта забезпечить досягнення встановлених цілей.

* 4 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде з моменту затвердження тарифів на ритуальні послуги, які включені до необхідного мінімального переліку окремих видів ритуальних послуг);

3 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

2 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);

1 – цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягненні (проблема продовжує існувати).

5. МЕХАНІЗМИ ТА ЗАХОДИ, ЯКІ ЗАБЕЗПЕЧАТЬ РОЗВ'ЯЗАННЯ ВИЗНАЧЕНОЇ ПРОБЛЕМИ.

Для досягнення цілей, визначених у розділі 2 «Цілі державного регулювання» аналізу регуляторного впливу, проектом цього регуляторного акта (альтернатива 3) передбачено:

- підвищення мінімальної заробітної плати згідно чинного законодавства;
- надавати своєчасні та якісні послуги споживачам;
- відсутність додаткового навантаження на міський бюджет.

Таким чином впровадження альтернативи № 3 є єдиним сприятливим способом розв'язання проблеми, у разі прийняття регуляторного акту буде підготовлений єдиний документ, відповідність якого відповідає чинному законодавству.

6. ОЦІНКА ВИКОНАННЯ ВИМОГ РЕГУЛЯТОРНОГО АКТА ЗАЛЕЖНО ВІД РЕСУРСІВ, ЯКИМИ РОЗПОРЯДЖАЮТЬСЯ ОРГАНИ ВИКОНАВЧОЇ ВЛАДИ ЧИ ОРГАНИ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ, ФІЗИЧНІ ТА ЮРИДИЧНІ ОСОБИ, ЯКІ ПОВИННІ ПРОВАДЖУВАТИ АБО ВИКОНУВАТИ ЦІ ВИМОГИ.

Здійснюється розрахунок витрат регуляторного акта для органу виконавчого комітету Слов'янської міської ради згідно додатка 3 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта

БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ
на адміністрування регулювання для суб'єктів великого і середнього
підприємництва

Виконавчий комітет Слов'янської міської ради

Процедура регулювання суб'єктів великого і середнього підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)*	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання*), гривень
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	40 год	10,77	1	1	430,8
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі:**	-	-	-	-	-
камеральні	-	-	-	-	-
виїзні	-	-	-	-	-
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	-	-	-	-	-
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	-	-	-	-	-
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	-	-	-	-	-
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	-	-	-	-	-
7. Інші адміністративні процедури (уточнити): __виклик платника, складання листа__ Проведення процедур з відстеження результативності	20 год	10,77	1	1	215,4
Разом за рік	60 год	21,54	2	2	646,2

Сумарно за п'ять років	300	107,7	10	10	3231
------------------------	-----	-------	----	----	------

*Посадовий оклад спеціаліста, відповідно до постанови КМУ «Деякі питання оплати праці працівників апаратів органів виконавчої влади, органів прокуратури, що фінансуються з бюджету» від 20.05.2009 №482 дорівнює 1723/20 днів (травень)/8 годин дорівнює 10,77 грн;

**(пункти 3-7) - дані повинні бути використані із офіційних джерел, які виконували перевірку підприємства.

БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ на адміністрування регулювання для суб'єктів великого і середнього підприємництва

Управління житлово-комунального господарства Слов'янської міської ради

Процедура регулювання суб'єктів великого і середнього підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)*	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання*), гривень
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	40 год	10,77	1	1	430,8
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі:**	-	-	-	-	-
камеральні	-	-	-	-	-
виїзні	-	-	-	-	-
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	-	-	-	-	-
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	-	-	-	-	-
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	-	-	-	-	-
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	-	-	-	-	-
7. Інші адміністративні	20 год	10,77	1	1	215,4

процедури (уточнити): __виклик платника, складання листа__ Проведення процедур з відстеження результативності					
Разом за рік	60 год	21,54	2	2	646,2
Сумарно за п'ять років	300	107,7	10	10	3231

*Посадовий оклад спеціаліста, відповідно до постанови КМУ «Деякі питання оплати праці працівників апаратів органів виконавчої влади, органів прокуратури, що фінансуються з бюджету» від 20.05.2009 №482 дорівнює 1723/20 днів (травень)/8 годин дорівнює 10,77 грн;

** (пункти 3-7) - дані повинні бути використані із офіційних джерел, які виконували перевірку підприємства.

7. ОБГРУНТУВАННЯ ЗАПРОПОНОВАНОГО СТРОКУ ДІЇ РЕГУЛЯТОРНОГО АКТА.

Строк дії регуляторного акту встановлюється на необмежений термін, проте можливий вплив зовнішніх чинників, а саме внесення змін до законодавчих і нормативно – правових актів, щодо формування тарифів на послуги.

8. ВИЗНАЧЕННЯ ПОКАЗНИКІВ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТІ ДІЇ РЕГУЛЯТОРНОГО АКТА.

Виходячи з цілей державного регулювання, визначених у розділі 2 аналізу регуляторного впливу, для відстеження результативності акту обрані наступні показники:

1. Витрати пов'язані з похованням невідомих осіб за рахунок (міського бюджету).
2. Рентабельність підприємства (згідно діючих тарифів та планових).
3. Витрати на оплату праці (згідно діючих тарифів та планових).
4. Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта.
5. Розмір коштів, що витрачаються суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта.
6. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положеннями акту.
7. Сума надходжень до міського бюджету від діяльності підприємства.
8. Кошти, отримані підприємством, з бюджету за надання послуг на поховання безрідних та самотніх громадян.

Кількісні та якісні показники результативності акта

п/п	Показники	Од. виміру	Факт на 15.05.2016	Факт на 15.05.2017	Прогноз на 15.05.2018
1	Рентабельність %,/грн	%/грн.	+12/63,9	-27,62/176,3	+12/92,78
2	Витрати пов'язані з похованням невідомих осіб за рахунок (міського бюджету).	тис.грн	14,8	20,3	30,4
3	Кошти, отримані підприємством, з бюджету за надання послуг на поховання безрідних та самотніх громадян	тис.грн	10,2	14,9	25,5
4	Витрати на оплату праці	грн.	296042	391615	405000
5	Розмір коштів, що витрачаються суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта;	грн.	922	938	980
6	Рівень про інформованості фізичних осіб стосовно основних положень регуляторного акту (проведення круглих столів і інформація щодо розміщення на офіційному сайті міської ради)	%	100	100	100
7	Кількість суб'єктів господарювання , фізичних та/або юридичних осіб на яких поширюється дія акта	осіб	необмежена	необмежена	необмежена

9. ВИЗНАЧЕННЯ ЗАХОДІВ, ЗА ДОПОМОГОЮ ЯКИХ ЗДІЙСНЮВАТИМЕТЬСЯ ВІДСТЕЖЕННЯ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТІ ДІЇ РЕГУЛЯТОРНОГО АКТА.

- Базове відстеження – до набрання чинності даного регуляторного акта.
- Повторне відстеження результативності буде проведено через рік після набуття чинності регуляторним актом управління житлово-комунального господарства Слов'янської міської ради на підставі наданої інформації КП «Контора похоронного обслуговування».
- Періодичне відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватись раз на кожні три роки починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Заступник начальника УЖКГ

О.В. Заруба

На підставі наданої інформації КП «Контора похоронного обслуговування»