

АНАЛІЗ

регуляторного впливу проекту рішення виконавчого комітету Слов'янської міської ради «Про встановлення тарифу на перевезення пасажирів міським електротранспортом»

1. Визначення проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання

Діючий тариф на послуги міського електричного транспорту (тролейбус) у розмірі – 1 грн. встановлено рішенням виконкому Слов'янської міської ради від 02.04.2009 №232 «Про встановлення тарифів на перевезення пасажирів міським електротранспортом», вартість місячних проїзних квитків встановлено рішенням виконкому Слов'янської міської ради від 18.06.2008 №445 «Про встановлення тарифів на перевезення пасажирів міським електротранспортом».

Розглянувши лист комунального підприємства «Слов'янське тролейбусне управління» від 16.12.2014 №01/08-409 щодо необхідності перегляду рівня тарифу на перевезення пасажирів міським електротранспортом у зв'язку зі зміною розміру мінімальної заробітної плати, зростанням тарифів на комунальні послуги та цін на матеріали і запчастини, керуючись ст.8 Закону України «Про міський електричний транспорт», Правилами надання населенню послуг з перевезень міським електротранспортом, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України №1735 від 23.12.2004 та п.2 ст.28 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» розроблено проект рішення виконкому Слов'янської міської ради «Про встановлення тарифу на перевезення пасажирів міським електротранспортом».

Даний проект рішення підготовлений з метою наближення тарифів на перевезення пасажирів міським електротранспортом (тролейбус) до економічно обґрунтованого рівня.

За період дії тарифу в розмірі 1,00 грн. відбулися наступні зміни:

- рівень мінімальної заробітної плати збільшився з 545,0 грн. до 1218 грн., а саме на 123%;
- значно збільшилася вартість матеріалів та запасних частин, а саме: автошин на 41,1%; головної пари на 29,5%; контактного проводу МФ85 на 28,5%; пари обкатної на 63,86%; труби профільної на 23,10%; вартість паливно-мастильних матеріалів зросла в 2,2 рази; теплоенергії в 1,4 рази; електроенергії на 49,7%; водопостачання на 66,7%; водовідведення на 59,3%;
- погіршився технічний стан основних засобів міського електротранспорту, збільшилась кількість рухомого складу, який відпрацював свій нормативний термін експлуатації (78,3%).

Коштів, які залишаються після виплат за власний рахунок податків, зборів, заробітної плати, енергоносіїв, палива для автотранспорту недостатньо для забезпечення проведення повноцінних ремонтів рухомого складу, тягових підстанцій, контактної-кабельної мережі, будівель та споруд.

Обґрунтування необхідності державного регулювання та неможливість розв'язання проблеми за допомогою чинного регулювання.

Проблема, яку необхідно вирішити шляхом прийняття даного рішення, полягає у збалансуванні інтересів держави, органів місцевого самоврядування, користувачів транспортних послуг та комунального підприємства «Слов'янське тролейбусне управління».

2. Цілі державного регулювання

- наближення тарифів на перевезення пасажирів міським електротранспортом до економічно обґрунтованого рівня з урахуванням потреб населення;
- забезпечення якісного та безпечного функціонування міського електротранспорту;
- покращення рівня обслуговування пасажирів, фінансового стану комунального підприємства «Слов'янське тролейбусне управління»;

3. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення визначених цілей.

Під час розробки проекту рішення виконавчого комітету Слов'янської міської ради «Про встановлення тарифів на перевезення пасажирів міським електротранспортом» було розглянуто такі альтернативні способи досягнення визначених цілей:

1. Залишення тарифу на перевезення пасажирів та вартості місячних проїзних квитків на діючому рівні.

Дана альтернатива призведе до погіршення технічного стану рухомого складу, зниження якості та безпеки наданих послуг міського електротранспорту що, в свою чергу, ставить під

загрозу сталого задоволення потреб населення міста в перевезеннях міським електротранспортом. Дана альтернатива є неприйнятною.

2. *Вирішення питання шляхом передбачення у місцевому бюджеті дотації на покриття збитків від неповного відшкодування економічно обґрунтованих витрат в тарифі без його зміни.*

Дана альтернатива є несприйнятливою, оскільки прийнятий міський бюджет на 2015 рік розрахований з урахуванням виплат по захищеним видаткам і не має наявних коштів на покриття збитків від неповного відшкодування економічно обґрунтованих витрат в тарифі.

3. *Прийняття регуляторного акта, положення якого допоможуть відшкодувати витрати з надання послуг.*

Дана альтернатива є оптимальною та дозволить наближення тарифів на перевезення пасажирів міським електротранспортом до економічно обґрунтованого рівня з урахуванням потреб населення, забезпечення якісного та безпечного функціонування міського електротранспорту, покращення рівня обслуговування пасажирів, фінансового стану комунального підприємства «Слов'янське тролейбусне управління».

4. Механізм та заходи, що пропонуються для розв'язання проблеми.

Механізм дії регуляторного акта

Для досягнення цілей, визначених у другому розділі АРВ, проектом цього регуляторного акта передбачено встановлення економічно обґрунтованого тарифу на послуги з перевезення пасажирів міським електротранспортом та вартості місячних проїзних квитків.

Організаційні заходи для впровадження регулювання:

- провести розрахунок тарифу на послуги з перевезення пасажирів міським електротранспортом відповідно до наказу Міністерства інфраструктури України від 25.11.2013 №940 «Про затвердження Порядку формування тарифів на послуги міського електричного транспорту (трамвай, тролейбус)»;
- забезпечити інформування громадськості про вимоги регуляторного акту шляхом його оприлюднення в газеті «Славянские объявления» та на офіційному веб-сайті Слов'янської міської ради.

5. Можливість досягнення визначених цілей у разі прийняття регуляторного акта. Вплив зовнішніх факторів на дію регуляторного акта

Встановлення тарифу послуги з перевезення пасажирів міським електротранспортом та вартості місячних проїзних квитків дозволить наблизити тариф на послуги за перевезення пасажирів до економічно обґрунтованого рівня, створить умови для покращення фінансово-економічного стану КП «Слов'янське тролейбусне управління», підвищення якості надання транспортних послуг.

На дію цього регуляторного акта негативно можуть вплинути погіршення стану цінової політики.

6. Очікувані результати прийняття регуляторного акта. Аналіз вигод та витрат. Застосування даного тарифу дозволить:

- комунальному підприємству «Слов'янське тролейбусне управління» відшкодувати витрати, пов'язані з перевезенням пасажирів міським електротранспортом;
- забезпечити повноцінне та якісне надання послуг міського електротранспорту населенню із збереженням діючої кількості маршрутів;
- підтримувати належний рівень безпеки перевезень пасажирів;
- забезпечити належний технічний стан рухомого складу.

Таблиця вигод та витрат

Сфери впливу	Вигоди	Витрати
Інтереси держави	Реалізація державної регуляторної політики Збільшення обсягу надходжень податків до державного та місцевих бюджетів	Витрати часу, пов'язані з розробкою регуляторного акта
Суб'єкт господарювання	Забезпечення фінансової основи для ведення господарської діяльності Створення економічних умов для сталого та безпечного надання послуг міського електротранспорту	Витрати, пов'язані з наданням та забезпеченням належної якості та безпеки послуг міського електротранспорту
Сфера інтересів громадян	Повноцінне та якісне надання послуг міського електротранспорту	Підвищення вартості проїзду міським електротранспортом

7. Обґрунтування строку дії регуляторного акта.

Дія регуляторного акта встановлюється на необмежений термін.

Відповідно до наказу Міністерства інфраструктури України від 25.11.2013 №940, у разі зміни ставок податків і зборів (обов'язкових платежів), мінімального рівня заробітної плати, ставок орендної плати, цін і тарифів на паливно-енергетичні та матеріальні ресурси, які не залежать від господарської діяльності підприємств, але впливають на рівень повної собівартості з операційної діяльності підприємств, тарифи на послуги міського електричного транспорту переглядаються в установленому законодавством порядку. Перегляд тарифів на послуги міського електричного транспорту здійснюється після процедури їх публічного обговорення.

8. Показники результативності регуляторного акта.

Виходячи з цілей державного регулювання, визначених у 2 розділі АРВ, для відстеження результативності регуляторного акта обрані наступні показники:

- розмір надходжень податків та зборів до державного та місцевих бюджетів від господарської діяльності комунального підприємства «Слов'янське тролейбусне управління», (тис. грн.);
- обсяг пасажироперевезень, млн.;
- доходи від перевезення платних перевезень пасажирів, тис.грн.;
- розмір надходжень субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на компенсацію за пільговий проїзд окремих категорій громадян, тис. грн.
- рівень поінформованості, обізнаних з положеннями регуляторного акта, (%);

9. Заходи за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта.

Базове відстеження результативності здійснюватиметься до набрання чинності цим регуляторним актом. Повторне відстеження результативності буде проведено через рік з дня набрання ним чинності. Періодичне відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватись раз на кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

В.о. міського голови,
секретар міської ради

О.В. Зонтов