

## **Аналіз регуляторного впливу**

### **1. Визначення та аналіз проблем, яку буде розв'язано шляхом регулювання.**

Проект рішення Слов'янської міської ради «Про затвердження ставок земельного податку за користування земельними ділянками у м. Слов'янську» розроблений на підставі Податкового кодексу України та Закону України від 28.12.2014 № 71-VIII «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо податкової реформи», відповідно до яких право встановлювати податок на майно в частині плати за землю закріплено за місцевими радами. Також до повноважень органів місцевого самоврядування віднесено право встановлювати пільги щодо земельного податку, що сплачується на відповідній території. Проектом рішення передбачається приведення регуляторних актів міста у відповідність з вимогами діючого законодавства.

### **2. Обґрунтування прийняття регуляторного акта.**

Проект регуляторного акту спрямований на встановлення ставок земельного податку на засадах ринкової економіки, стимулювання ефективного та раціонального використання землі.

Основною метою прийняття відповідного рішення є виконання місцевого бюджету та залучення коштів для виконання Програми економічного та соціального розвитку територіальної громади, забезпечення прозорості та відкритості надходження та використання коштів бюджету.

За умови не встановлення нових ставок земельного податку рішенням міської ради, відповідно до пункту 271.2 статті 271 Податкового кодексу України земельний податок буде нараховано за минулорічними ставками, що призведе до недостатку надходжень коштів до міського бюджету, що суперечить регуляторним принципам.

Також слід зазначити, що пропозиції та зауваження, які надійшли під час первинного оприлюднення регуляторного акту були розглянуті на засіданні постійних депутатських комісій, враховані та відображені у новій редакції даного регуляторного акту.

### **3. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення встановлення цілей.**

В якості альтернативи до запропонованого регулювання можна розглянути збереження існуючої ситуації, що призводить до поглиблення наявної проблеми. Надходження до місцевого бюджету чітко регулюються Бюджетним кодексом України. Основними джерелами надходжень є – податок на прибуток та земельний податок. Ставку земельного податку за земельні ділянки можна коригувати диференціюючи розмір ставки податку.

У той же час обраний спосіб досягнення встановлених цілей є раціональним:

- оскільки забезпечує принципи державної регуляторної політики;
- досягнення цілей державного регулювання;
- забезпечує реалізацію потреб у вирішенні проблем місцевого значення;
- встановлює чіткий, прозорий та зрозумілий порядок нарахування і сплати ставок земельного податку, який надходить до місцевого бюджету.

### **4. Механізм, який пропонується застосувати для розв'язання проблеми і відповідні заходи.**

Механізм дії запропонованого регуляторного акту спрямований на врегулювання питання плати за землю на території міста Слов'янська згідно з основними положеннями Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законодавчих

актів України щодо податкової реформи» від 28 грудня 2014 року № 71-VIII та зміцнення ресурсної бази міського бюджету.

З метою реалізації поставленої мети пропонується проведення наступних заходів:

- прийняття рішення Слов'янської міської ради «Про затвердження ставок земельного податку за користування земельними ділянками у м. Слов'янську». в якому зокрема передбачено надання пільг щодо сплати земельного податку для деяких категорій землекористувачів;

- оприлюднення регуляторного акту у засобах масової інформації, з метою доведення основних положень акту до відома суб'єктів господарювання та фізичних осіб.

#### **5. Обґрунтування можливості досягнення визначених цілей у разі прийняття регуляторного акту.**

Найбільш значний вплив зовнішніх факторів на дію вищезазначеного акта можливий при виникненні змін у чинному законодавстві. В цьому випадку буде мати місце невідповідність положень регуляторного акта нормам, що встановлюються нормативно-правовим актом вищої юридичної сили. Зазначена обставина негативно вплине на виконання вимог акта, проте може бути подолана шляхом внесення відповідних коригувань до нього.

Враховуючи вищевикладене, впровадження та виконання вимог акта органами державної влади, органами місцевого самоврядування, суб'єктами підприємницької діяльності передбачається ефективним для досягнення визначених цілей.

#### **6. Визначення очікуваних результатів прийняття регуляторного акта.**

##### **Аналіз вигод та витрат**

<i>Сфера впливу</i>	<i>Вигоди</i>	<i>Витрати</i>
Органи місцевого самоврядування	<ul style="list-style-type: none"><li>- збільшення бази оподаткування та обсягу надходжень до місцевого бюджету;</li><li>- регулювання та планування надходжень до міського бюджету, можливість залучення та направлення додаткових коштів на здійснення програм соціально-економічного розвитку;</li><li>- збільшення фінансування соціальної сфери міського господарства.</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>- процедура розробки та оприлюднення регуляторного акту;</li><li>- надання пільг, щодо сплати земельного податку за рахунок місцевого бюджету</li></ul>
Громадяни, суб'єкти підприємницької діяльності	<ul style="list-style-type: none"><li>- прозорість механізму нарахування плати за землю</li><li>- реалізація соціальних заходів, у зв'язку з додатковими надходженнями до місцевого бюджету</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>- збільшення ставок земельного податку щодо деяких категорій землекористувачів</li></ul>

**Порівняння ставок земельного податку за земельні ділянки після прийняття Закону України від 28. 12. 2014р № 71-VIII «Про внесення змін до Податкового Кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо податкової реформи»**

з/п	Види функціонального використання земельних ділянок	Ставка земельного податку за земельні ділянки, у відсотках від їх нормативної грошової оцінки	
		Попередня редакція ПКУ	Нова редакція ПКУ
1	Земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких проведено	1	не більше 3
2	Землі сільськогосподарського призначення:		
2.1	Для ріллі, сіножатей та пасовищ	0,1	не більше 1
2.2	Для багаторічних насаджень	0,03	не більше 1
3	Земельні ділянки, зайняті житловим фондом, гаражно-будівельними товариствами (кооперативами), індивідуальними гаражами, а також за земельні ділянки, надані для потреб водного господарства	0,03	не більше 3
4	Земельні ділянки на територіях та об'єктах природоохоронного, оздоровчого та рекреаційного призначення, використання яких не пов'язане з функціональним призначенням цих територій та об'єктів	5	не більше 3
4.1	Водойми, надані для виробництва рибної продукції	0,25	не більше 3
5	Земельні ділянки на територіях та об'єктах історико-культурного призначення, використання яких не пов'язано з функціональним призначенням цих територій та об'єктів	міжнародного значення 1%*7,5 загальнодержавного значення 1%*3,75 місцевого значення 1%*1,5	не більше 3
6	Земельні ділянки, що віднесені до земель залізничного транспорту (крім земельних ділянок, на яких окремо розташовані культурно-побутові будівлі та інші споруди і які оподатковуються на загальних підставах)	0,25	не більше 3
7	Землі сільськогосподарського призначення, житлової та громадської забудови, водного фонду, промисловості, транспорту, зв'язку, що використовуються в комерційних цілях:	1	не більше 3
8	Земельні ділянки, надані для забезпечення діяльності благодійних організацій, створених відповідно до закону, діяльність яких не передбачає одержання прибутків.	пільга	не більше 3
9	У разі надання в оренду земельних ділянок, окремих будівель (споруд) або їх частин власниками та землекористувачами іншим суб'єктам	1% (з урахуванням застосування відповідного коефіцієнта функціонального використання цих площ залежно від виду економічної діяльності орендаря)	не більше 3
10	Земельні ділянки, які перебувають у постійному користуванні суб'єктів		

	<b>господарювання</b>		
<b>10.1</b>	Земельні ділянки, надані підприємствам промисловості	1	не більше 12
<b>10.2</b>	Інші	1	не більше 12

**Порівняльна таблиця відносно  
пільг щодо сплати податку для юридичних осіб  
після прийняття Закону України від 28. 12. 2014р № 71-VIII «Про внесення змін до  
Податкового Кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо податкової  
реформи»**

Попередня редакція ПКУ	Нова редакція ПКУ
<p>282.1. Від сплати податку звільняються:</p> <p>282.1.1. заповідники, у тому числі історико-культурні, національні природні парки, заказники (крім мисливських), парки державної та комунальної власності, регіональні ландшафтні парки, ботанічні сади, дендрологічні і зоологічні парки, пам'ятки природи, заповідні урочища та парки-пам'ятки садово-паркового мистецтва;</p> <p>282.1.2. дослідні господарства науково-дослідних установ і навчальних закладів сільськогосподарського профілю та професійно-технічних училищ;</p> <p>282.1.3. органи державної влади та органи місцевого самоврядування, органи прокуратури, заклади, установи та організації, спеціалізовані санаторії України для реабілітації, лікування та оздоровлення хворих, військові формування, утворені відповідно до законів України, Збройні Сили України та Державна прикордонна служба України, які повністю утримуються за рахунок коштів державного або місцевих бюджетів;</p> <p>282.1.4. дитячі санаторно-курортні та оздоровчі заклади України незалежно від їх підпорядкованості, у тому числі дитячі санаторно-курортні та оздоровчі заклади України, які знаходяться на балансі підприємств, установ та організацій;</p> <p>282.1.5. релігійні організації України, статuti (положення) яких зареєстровано у встановленому законом порядку, за земельні ділянки, надані для будівництва і обслуговування культових та інших будівель, необхідних для забезпечення їх діяльності, а також благодійні організації, створені відповідно</p>	<p>282.1. Від сплати податку звільняються:</p> <p>282.1.1. санаторно-курортні та оздоровчі заклади громадських організацій інвалідів, реабілітаційні установи громадських організацій інвалідів;</p> <p>282.1.2. громадські організації інвалідів України, підприємства та організації, які засновані громадськими організаціями інвалідів та спілками громадських організацій інвалідів і є їх повною власністю, де протягом попереднього календарного місяця кількість інвалідів, які мають там основне місце роботи, становить не менш як 50 відсотків середньооблікової чисельності штатних працівників облікового складу за умови, що фонд оплати праці таких інвалідів становить протягом звітного періоду не менш як 25 відсотків суми загальних витрат на оплату праці.</p> <p>Зазначені підприємства та організації громадських організацій інвалідів мають право застосовувати цю пільгу за наявності дозволу на право користування такою пільгою, який надається уповноваженим органом відповідно до <a href="#">Закону України</a> "Про основи соціальної захищеності інвалідів в Україні".</p> <p>У разі порушення вимог цієї норми зазначені громадські організації інвалідів, їх підприємства та організації зобов'язані сплатити суми податку за відповідний період, проіндексовані з урахуванням інфляції, а також штрафні санкції згідно із законодавством;</p>

до закону, діяльність яких не передбачає одержання прибутків;

282.1.6. санаторно-курортні та оздоровчі заклади громадських організацій інвалідів, реабілітаційні установи громадських організацій інвалідів;

282.1.7. громадські організації інвалідів України, підприємства та організації, які засновані громадськими організаціями інвалідів та спілками громадських організацій інвалідів і є їх повною власністю, де протягом попереднього календарного місяця кількість інвалідів, які мають там основне місце роботи, становить не менш як 50 відсотків середньооблікової чисельності штатних працівників облікового складу за умови, що фонд оплати праці таких інвалідів становить протягом звітного періоду не менш як 25 відсотків суми загальних витрат на оплату праці.

Зазначені підприємства та організації громадських організацій інвалідів мають право застосовувати цю пільгу за наявності дозволу на право користування такою пільгою, який надається уповноваженим органом відповідно до Закону України "Про основи соціальної захищеності інвалідів в Україні".

У разі порушення вимог цієї норми зазначені громадські організації інвалідів, їх підприємства та організації зобов'язані сплатити суми податку за відповідний період, проіндексовані з урахуванням інфляції, а також штрафні санкції згідно із законодавством;

282.1.8. дошкільні та загальноосвітні навчальні заклади незалежно від форм власності і джерел фінансування, заклади культури, науки, освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, фізичної культури та спорту, які повністю утримуються за рахунок коштів державного або місцевих бюджетів;

282.1.9. підприємства, установи, організації, громадські організації фізкультурно-спортивної спрямованості, у тому числі аероклуби та авіаційно-спортивні клуби Товариства сприяння обороні України, - за земельні ділянки, на яких розміщені спортивні споруди, що використовуються для проведення всеукраїнських, міжнародних змагань та навчально-тренувального процесу збірних команд України з видів спорту та підготовки спортивного резерву, бази олімпійської та

282.1.3. бази олімпійської та паралімпійської підготовки, перелік яких затверджується Кабінетом Міністрів України"

\* у новій редакції ПКУ земельні ділянки, надані для будівництва і обслуговування культових та інших будівель, необхідних для забезпечення діяльності релігійних організацій України, статuti (положення) яких зареєстровано у встановленому законом порядку віднесено до земель, які не підлягають оподаткуванню (283.1.8)

<p>паралімпійської підготовки, перелік яких затверджується Кабінетом Міністрів України;</p> <p>282.1.10. платник фіксованого сільськогосподарського податку за земельні ділянки, які використовуються для ведення сільськогосподарського товаровиробництва;</p> <p>282.1.11. новостворені фермерські господарства протягом трьох років, а в трудонедостатніх населених пунктах - протягом п'яти років з часу передачі їм земельної ділянки у власність.</p>	
---	--

Зважаючи на незадовільний стан темпів надходження коштів до міського бюджету, на засіданнях постійних депутатських комісій у проекті рішення було запропоновано значне скорочення списку юридичних осіб, що користувались пільгами, передбаченими попередньою редакцією Податкового кодексу України.

Але, враховуючи загальні негативні тенденції економіки нашого регіону, депутатами Комісій, було запропоновано незначні зміни у застосуванні ставок земельного податку, порівняно із попередньою редакцією ПКУ, особливо це стосується земель сільськогосподарського призначення, земель житлової та громадської забудови. Також слід зазначити, що практично не застосовуються максимальні ставки податку за земельні ділянки, які передбачені діючою редакцією Податкового кодексу, щоб уникнути надмірного навантаження на комерційні та промислові підприємства.

#### **7. Обґрунтування строку чинності регуляторного акту.**

Запропонований регуляторний акт запроваджується на необмежений строк, перегляд ставок податку за земельні ділянки можливий після проведення заходів з відстеження результативності регуляторного акту, та доведення, що запропоновані ставки не є ефективними для досягнення визначених цілей

#### **8. Показники ефективності регуляторного акта.**

<i>№ з/п</i>	<i>Показник</i>	<i>Одиниця виміру</i>	<i>2013 рік</i>	<i>2014 рік</i>
1.	Розмір надходжень до місцевого бюджету	тис. грн.	9232,0	10595,0
2.	Кількість суб'єктів господарювання та фізичних осіб на яких поширюється дія РА	од.	необмежена	необмежена
3.	Розмір коштів і час, що витрачається суб'єктами господарювання та фізичними особами на виконання вимог РА	-	-	-
4.	Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та фізичних осіб з основних положень РА	%	високий	високий

## **9. Відстеження результативності**

Для відстеження результативності рішення Слов'янської міської ради відповідно до статті 10 Закону України "Про засади регуляторної політики у сфері господарської діяльності" буде застосовано аналіз статистичних даних, даних бюджетної та податкової звітності, щодо надходжень до місцевого бюджету від сплати земельного податку.

Терміни відстеження результативності дії запропонованого проекту рішення міської ради встановлені :

- базове – до дня набрання чинності регуляторного акту ;
- повторне – через рік після набрання чинності регуляторного акту ;
- періодичне - через три роки після заходів з повторного відстеження.

Виконавець заходів з відстеження результативності регуляторного акту - відділ раціонального використання земельних ресурсів.

Начальник відділу раціонального  
використання земельних ресурсів

О. М. Кудря