

Погоджено:
Слов'янський міський голова

_____В.М. Лях

Звіт
про повторне відстеження результативності регуляторного акту

1. Вид та назва регуляторного акту:

Рішення Слов'янської міської ради від 02.03.2012 № 11-XXIV «Про затвердження Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на території Слов'янської міської ради».

2. Назва виконавця заходів відстеження:

Управління архітектури та містобудування Слов'янської міської ради.

3. Цілі прийняття акту:

- затвердження єдиного порядку розташування тимчасових споруд;
- створення механізму встановлення права користування земельною ділянкою (сервітут) для розміщення тимчасових споруд (далі – ТС);
- збільшення надходжень у міський бюджет від суб'єктів підприємницької діяльності.

4. Строк виконання заходів відстеження:

з 02.03.2012 по 20.01.2017.

5. Тип відстеження:

Повторне відстеження.

6. Метод отримання результатів відстеження:

відстеження результативності дії регуляторного акта здійснювалося на підставі статистичних даних, шляхом підрахунку кількості укладених договорів особистого сервітуту .

7. Дані та припущення, на основі яких відстежувалася результативність, а також способи їх одержання.

Очікувана результативність дії регуляторного акта - рішення міської ради від 02.03.2012 № 11-XXIV «Про затвердження Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на території Слов'янської міської ради» відстежувалася за рахунок здійснення управлінням архітектури та містобудування моніторингу статистичних даних за оформленням нових і переукладанням діючих договорів особистого строкового сервітуту.

Очікуваними вигодами внаслідок подальшої дії даного рішення є:

- у сфері інтересів територіальної громади – встановлення ТС для провадження підприємницької діяльності в місцях, зручних для користування; усунення передумов незаконного розміщення ТС; створення нових робочих місць; покращення соціального забезпечення пільгових категорій громадян; поліпшення стану навколишнього середовища;

- у сфері інтересів суб'єктів господарювання – визначення чіткої і прозорої процедури отримання погодження на розробку технічної документації, її затвердження та оформлення договору особистого строкового сервітуту для розміщення ТС для провадження підприємницької діяльності; збільшення кількості суб'єктів господарювання, які здійснюють підприємницьку діяльність;

- у сфері інтересів органів місцевого самоврядування – упорядкування розміщення ТС для провадження підприємницької діяльності з метою покращення благоустрою міста; поповнення дохідної частини бюджету, направленої на вирішення програм соціально-економічного розвитку територіальної громади міста.

8. Кількісні та якісні значення показників результативності дії регуляторного акта.

Видано паспортів прив'язки – 151;

З них анульовано, у зв'язку з порушеннями строку розташування ТС – 15;

З них анульовано, у зв'язку зі зміною власника ТС – 1.

Прийнято рішень про укладання договорів особистого строкового сервітуту – 54 (щодо 92 земельних ділянок);

З них наново прийнято про укладання договорів особистого строкового сервітуту, у зв'язку із закінченням строку дії – 12;

Скасовано рішень про укладання договорів особистого строкового сервітуту Господарським судом Донецької області – 3 (частково – щодо 7 земельних ділянок).

Рішення про внесення змін, у зв'язку зі зміною землекористувача -2.

Укладено договорів особистого строкового сервітуту – 88.

Скасовано договорів особистого строкового сервітуту, у зв'язку зі зміною власника ТС – 1.

Скасовано договорів особистого строкового сервітуту Господарським судом Донецької області – 7.

Наново укладено договорів – 13.

Плата за користування земельними ділянками, згідно укладених договорів особистого строкового сервітуту – 299804,20 грн.

9. Оцінка результатів реалізації регуляторного акта та ступеня досягнення визначених цілей:

За результатами аналізу даних, необхідних для повторного відстеження результативності дії регуляторного акта - рішення Слов'янської міської ради від 02.03.2012 № 11-XXIV «Про затвердження Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на території Слов'янської міської ради» (далі – регуляторний акт СМР), у певній мірі підтверджуються часткове досягнення цілей, визначених при його прийнятті.

Укладання договорів особистого сервітуту для розміщення ТС є доступною процедурою для всіх суб'єктів господарювання та у свою чергу, стимулює розвиток підприємництва міста.

Спрощення процедури надання земельних ділянок у користування для розміщення ТС, шляхом прийняття регуляторного акта СМР, створило юридичні колізії.

Відсутність системи фіксації оплати за користування земельними ділянками та відмова у реєстрації договорів особистого строкового сервітуту Слов'янською об'єднаною державною податковою інспекцією, унеможлиблює контроль та формування звітності по надходженням і заборгованості. Зокрема, договором особистого строкового сервітуту не передбачена процедура проведення щорічного перерахування оплати за користування земельною ділянкою, відповідно до коефіцієнтів індексації, визначених законодавством.

Регуляторним актом СМР не передбачена процедура подовження дій паспорта прив'язки та договору особистого строкового сервітуту, у зв'язку з чим необхідно укладати договір наново, попередньо подовживши строк дії паспорта прив'язки. У зв'язку цим, на значний проміжок часу відтягується процедура оформлення нового договору, на протязі якого, суб'єкт підприємницької діяльності, фактично, не повинен здійснювати оплату за користування земельною ділянкою, тому що строк дії попереднього договору особистого строкового сервітуту закінчився, а новий договір набере чинності з моменту його державної реєстрації.

Не урегульоване питання щодо законності розташування ТС у разі анулювання дії паспорта прив'язки. Регуляторним актом СМР передбачені підстави для розташування ТС – «2.1. Підставою для розміщення ТС є паспорт прив'язки тимчасової споруди (додаток 1), договір особистого строкового сервітуту із Слов'янською міською радою на її розміщення (додаток 2), або документ, що підтверджує право власності чи користування земельною ділянкою.». Пунктом 2.1. Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, затвердженого Наказом міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 №244, зазначено що підставою для розміщення ТС є паспорт прив'язки ТС». В разі анулювання дії паспорта прив'язки, не зважаючи на те, що дія договору особистого строкового сервітуту відповідає строку дії паспорта прив'язки, згідно регуляторного акту СМР, договір своєї дії не припиняє і є підставою для розташування ТС. Таким чином, порушується норма Порядком розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької

діяльності, затвердженого Наказом міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 №244.

Щодо повноважень органів місцевого самоврядування по розташуванню ТС: Порядком розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, затвердженого Наказом міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 №244, передбачено, що розміщення ТС під час проведення ярмарок, державних та місцевих святкових, урочистих масових заходів на строк проведення таких заходів здійснюється у порядку, встановленому органами місцевого самоврядування.

На сьогодні законодавством не передбачено повноважень органів місцевого самоврядування щодо встановлення порядків та правил розміщення ТС для провадження підприємницької діяльності, окрім як під час проведення ярмарок, державних та місцевих святкових, урочистих масових заходів на строк проведення таких заходів.

Слов'янською місцевою прокуратурою подано 9 позовних заяв до Господарського суду Донецької області. На даний час задоволено 3 позови, відповідно до яких зі Слов'янської міської ради утримано 8084,67 грн. У разі задоволення останніх позовних заяв, Слов'янська міська рада повинна буде сплатити 24804,00 грн.

Зважаючи на невідповідність нормам діючого законодавства регуляторного акта - рішення Слов'янської міської ради від 02.03.2012 № 11-XXIV «Про затвердження Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на території Слов'янської міської ради», існуючу судову практику відміни рішень про укладання договорів особистого строкового сервітуту, як таких, що порушують норми законодавства України, даний регуляторний акт необхідно скасувати.

В.о. начальника управління
архітектури та містобудування

О.В. Пахомов