



СЛОВ'ЯНСЬКА МІСЬКА РАДА ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ

РІШЕННЯ

від 15.07.2009р. №433
м.Слов'янськ

Про результати державного фінансового аудиту виконання бюджету м.Слов'янськ

Контрольно-ревізійним управлінням у Донецькій області відповідно до плану роботи проведено державний фінансовий аудит виконання зведеного бюджету м.Слов'янськ (далі - бюджету м.Слов'янськ) за 2006-2008рр.

Протягом 2006-2008 років загальна сума надходжень бюджету м.Слов'янськ становить 548.5 млн. грн., з яких надходження загального фонду склали 487.3 млн.грн. спеціального фонду - 61.4 млн.грн.

Обсяг надходжень по закріпленим та власним доходам складає 219.0 млн.грн.

Обсяг надходження дотацій та субвенцій з державного бюджету склав 268.3 млн. грн.

За 2006-2008 роки із бюджету м.Слов'янськ проведено видатків на суму 546.3 млн. грн. 90% коштів бюджету витрачається на забезпечення функціонування установ соціально-культурної сфери.

Протягом дослідженого періоду рівень виконання видаткової частини загального фонду бюджету не досягнув стовідсоткового фінансування від уточнених планових показників, але при цьому розмір фінансування все рівно значно перевищує розрахункові показники МФ.

Враховуючи недостатність закріплених та власних надходжень і те, що значну питому вагу (55.0%) надходжень у загальному обсязі доходів бюджету м.Слов'янськ складають субвенції та трансферти з державного, завданням аудиторської групи була оцінка формування і рівня виконання місцевого бюджету, пошук резервів наповнення доходної частини бюджету та надання пропозицій щодо ефективного використання бюджетних коштів і покращення роботи виконавчих органів міської ради.

Результати державного фінансового аудиту засвідчили, що недосконалість державного планування протягом дослідженого періоду призводить до напруженої ситуації в бюджетній сфері, оскільки доведені Міністерством фінансів контрольні показники не дозволяють у повній мірі утримувати існуючу мережу бюджетних установ. При формуванні бюджету МФ не враховується кількість бюджетних установ.

У місті існують проблеми із забезпеченням громади дошкільними закладами. Діючі 25 дошкільних закладів при потужності 3327 місць виховують 3852 дитини, наповнюваність складає 115.8% (перевантажені на 528 дітей). У місті існує черга на відвідування дітьми дошкільних закладів. Тому протягом 2008 року було додатково відкрито групи, що дало змогу охопити дошкільною освітою більш як 190 дітей. У подальшому для відкриття нових дошкільних закладів потрібно 20.5 млн. грн.

Низькою є забезпеченість населення ліжками, яка становить 68.8% в 2006 році та 67.7% в 2008 році на 10 тис. населення (по містах області - 72.4%).

Не витримуються нормативи ДБН щодо забезпеченості спортивними спорудами населення міста.

Складною є ситуація в житлово-комунальному господарстві.

В аварійному стані знаходяться 70% водопровідних мереж та 25% каналізаційних мереж, причому 23% каналізаційних мереж повністю відпрацювали нормативний строк експлуатації. 90% будинків потребують повної зміни внутрішньобудинкових систем опалення, водопостачання та каналізації, рулонних покрівель, аварійних балконів тощо. Відпрацювали свій нормативний строк

43% ліфтів.

Таким чином, на думку аудиторської групи, в місті проводиться значна робота щодо вирішення існуючих проблем, але недостатність коштів міського бюджету не дає змоги надавати соціальні гарантії громадам міста у повному обсязі та на якісному рівні.

Органами місцевого самоврядування проводиться певна робота щодо наповнення доходної частини бюджету, але, на думку аудиторської групи, існують деякі резерви щодо мобілізації надходжень від місцевих податків та зборів:

- Застосування ставки максимально граничного розміру ринкового збору, визначеного Декретом КМУ «Про місцеві податки і збори» від 28.06.1999р. № 761/99, надало б можливості за 2006-2008 роки отримати додатково ринкового збору 1480.4 тис.грн.

- Збільшення ставок єдиного податку для переважної більшості суб'єктів малого підприємництва - фізичних осіб до 200 грн. може бути одним із джерел поповнення бюджету міста принаймні на 1121.0 тис.грн. Відповідно до ст. 12 розділу 5 Закону України «Про плату за землю» № 2535-XII від 03.07.1992 року (зі змінами та доповненнями) протягом 2006-2008 років державою надавалися пільги по податку на землю юридичним та фізичним особам на загальну суму 10457.6 тис.грн., з яких частка міського бюджету 75% - 7843.2 тис.грн.

- Згідно ст.103 Бюджетного кодексу України надані державою податкові пільги, що зменшують доходи місцевих бюджетів на виконання власних повноважень, повинні відшкодовуватися місцевим бюджетам за рахунок субвенції з державного бюджету. Фактично із-за відсутності механізму компенсації втрат від наданих державною пільг відшкодування місцевим бюджетам не проводяться.

Виходячи з вищевикладеного та з метою якісного виконання місцевого бюджету та ефективного використання бюджетних коштів, виконавчий комітет міської ради

ВИРІШИВ:

1. Результати державного фінансового аудиту виконання бюджету м.Слов'янськ взяти до відома.

2. Головним розпорядникам коштів, керівникам бюджетних установ:

2.1.Вжити дієвих заходів щодо усунення порушень та недоліків, виявлених попередніми перевітками;

2.2.За підсумками проведеного аудиту запровадити заходи, що сприятимуть економному та раціональному використанню бюджетних коштів;

2.3.Надати пропозиції та розробити заходи по залученню всіх наявних резервів до бюджету міста.

3. Міським головам м.Святогірська, м.Миколаївка, управлінням і відділам міської ради:

3.1.Вжити необхідні заходи по залученню всіх наявних резервів до місцевого бюджету шляхом перегляду розміру ставок ринкового збору, оренди комунального майна, оренди земельних ділянок, земель водного фонду та збільшення надходжень місцевих податків та зборів;

3.2.Активізувати виконання затверджених планових показників бюджету;

3.3. Посилити контроль за дотриманням бюджетного законодавства та ефективним використанням бюджетних коштів;

3.4. Удосконалити єдину автоматизовану базу комунального майна, яка б дала змогу здійснювати моніторинг щодо своєчасності та повноти надходження коштів від наданого в оренду комунального майна територіальної громади;

3.5. Управлінню комунального майна застосувати обов'язкове нарахування пені в разі несвоєчасної оплати орендарями орендної плати;

3.6. Забезпечити продаж об'єктів комунальної власності переважно на конкурентних засадах.

4. Фінансовому управлінню Слов'янської міської ради:

4.1. Забезпечити своєчасне внесення на розгляд сесій рад коригування планових показників доходів та видатків у разі виникнення тенденцій їх невиконання;

4.2. Проводити фінансування не першочергових видатків за рахунок коштів міського бюджету за умови повного фінансування основних галузей бюджетної сфери;

4.3. Провести економічне навчання з фінансовими службами установ, що фінансуються з місцевого бюджету щодо якості виконавчої дисципліни при використанні бюджетних коштів.

5. Контроль за виконанням залишаю за собою.

Міський голова

В.Л.Рибачук